ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства

промышленности и торговли

Новгородской области

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_2022 года №

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора)  
в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области на 2023 год

Наименование контрольно-надзорного органа: Министерство промышленности и торговли Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области;

Период реализации программы: 2023 год.

**Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы |  |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  Постановление Правительства Новгородской области от 12.11.2021 № 389 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области» |
| Разработчик программы | Министерство промышленности и торговли Новгородской области (далее министерство) |
| Цели программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям  2. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новгородской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Новгородской области (далее - обязательные требования)  3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.  4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.  2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области.  3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;  4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;  5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;  6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;  8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;  9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2023 год |
| Источники финансирования | Бюджет Новгородской области |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Повышение эффективности профилактической работы, проводимой министерством по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;  улучшение информационного обеспечения деятельности министерства по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований;  уменьшение числа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий  снижение издержек при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;  уменьшение административной нагрузки на контролируемых;  повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. |

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,**

**описание текущего уровня развития профилактической деятельности**

**контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,**

**на решение которых направлена программа профилактики**

* 1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области на 2023 год (далее –Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений лицензионных (обязательных) требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль).

В соответствии со статьей 23.1. Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» региональный контроль осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Министерство промышленности и торговли Новгородской области (далее министерство) является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Положением о министерстве промышленности и торговли Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области  
от 21.12.2017 № 458.

1.2. Предметом регионального контроля в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ) является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1.3.Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении министерством мероприятий по региональному контролю являются:

1) требования, установленные статьями 2, 8, 9, 10.2, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательные требования к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) требования, установленные статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1.4. Объектами регионального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которой должны соблюдаться требования, указанные в пункте 1.3 настоящих Правил;

2) результаты деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. В 2022 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с введением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий, деятельности министерства в рамках осуществления регионального контроля была на проведение профилактической работы с контролируемыми лицами.

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности министерства в 2022 году.

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона  
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Новгородской области от 12.11.2021 № 389 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области.

Программа определяет порядок проведения министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информирование юридических лиц и предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, осуществляется посредством размещения новостных сообщений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства по адресу: minpromtorg.novreg.ru.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также размещен на официальном сайте министерства.

Министерство проводит мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Также на официальном сайте министерства размещены:

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции;

- обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц.

В 2022 году должностными лицами министерства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составлено 50 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а также запланировано на IV квартал текущего года проведение профилактических визитов в отношении 4 юридических лиц.

Кроме того, министерством проводилась разъяснительная работа с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, направления информационных писем.

В рамках профилактики правонарушений ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, в том числе совместно с Межрегиональным управлением Росалкогольрегулирования по Северо-Западному федеральному округу, на которых до контролируемых лиц доводится информация о требованиях законодательства, часто выявляемых нарушениях, и рекомендации по способам их недопущения и предотвращения.

**Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Новгородской области;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации должностных лиц министерства, принимающих участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий программы профилактики на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды профилактических мероприятий\*** | **Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)** | **Периодичность проведения** | **Способы проведения мероприятия** |
| Информирование | Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области  тел.8162-700-382 | На постоянной основе | посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах |
| Обобщение правоприменительной практики | Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области  тел.8162-700-382 | Ежегодно, (не реже одного раза в год) | Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики  Доклад о правоприменительной практике утверждается не позднее 1 апреля года следующего за отчетным |
| Объявление предостережения | Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области  тел.8162-700-382 | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Посредством объявления контролируемому лицу предостережения  о недопустимости нарушения обязательных требований |
| Консультирование | Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области  тел.8162-700-382 | По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей | Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменно по запросу контролируемых лиц либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия |
| Профилактический визит | Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области  тел.8162-700-382 | Проводится ежеквартально в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. | Осуществляется в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **2020 год**  (базовый абсолютный показатель) | **Целевое значение 2023 год,** % |
| 1. | Увеличение количества консультаций по разъяснению обязательных требований | 1000 | 50% |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства промышленности и торговли Новгородской области в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% | 100% |
| 3. | Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 15 | 30% |
| 4. | Увеличение доли организаций, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия | 30% | 30% |
| 5. | Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий | 10 | 50% |