

УТВЕРЖДАЮ:
Министр
промышленности и торговли
Новгородской области



И.В. Чекмарев
28 февраля 2022 года

**Обобщение правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области оборота
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Новгородской области в 2021 году.**

Министерство промышленности и торговли Новгородской области (далее министерство) является органом исполнительной власти Новгородской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области (далее региональный контроль), а также лицензирование розничной продажи алкогольной продукции в соответствии с Положением о министерстве промышленности и торговли Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области то 21.12.2017 № 458.

Настоящее обобщение правоприменительной практики министерства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

В рамках предоставленных полномочий министерство осуществляет:

1. Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями).

2. Прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также государственный контроль за их представлением.

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

4. Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

5. Представление в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ сведений о прилегающих территориях.

6. Представление в соответствии со статьей 16 Федерального закона сведений об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции.

7. Информирование органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования хозяйствующих субъектах, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также о хозяйствующих субъектах, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

Согласно пункту 2 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии, проводятся внеплановые документарные и выездные проверки без согласования с органами прокуратуры.

Плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным министерством и согласованным с прокуратурой Новгородской области в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489.

В соответствии с требованиями статей 26.1, 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с пунктом 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в 2021 году проведено 17 плановых проверок

По состоянию на 01 января 2021 года на территории Новгородской области деятельность по реализации алкогольной продукции осуществляло 344 организации в 1361 обособленном подразделении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 - 2022 годах» (далее Постановление № 440) установлено, что срочные лицензии и иные разрешения сроки действия которых истекают (истекли) в период с 1 января по 31 декабря 2021 года продлеваются на 12 месяцев.

Приложением № 1 Постановления № 440 утвержден Перечень срочных лицензий, действие которых должно быть продлено на 12 месяцев. В состав перечня включены лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе лицензий на розничную продажу алкогольной продукции).

Таким образом, с учетом сроков, установленных Постановлением № 440, министерством проведена работа по внесению соответствующих изменений в государственный сводный реестр действующих, приостановленных и аннулированных лицензий.

Общее число лицензий, срок действия которых продлен в 2021 году на основании Постановления № 440, составило 132 лицензии.

Учитывая изложенное, в течение 2021 года при осуществлении действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции министерством:

Принято к рассмотрению – 279 заявлений;

Выдано – 23 лицензии;

Переоформлено – 74 лицензии;

Продлен срок действия – 244 лицензий;

Прекращено действие – 8 лицензий.

В течение 2021 года министерством оформлено 10 отказов в предоставлении государственной услуги по выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», бланки лицензий не выдавались. С 1 января 2021 года, датой

выдачи (продления, переоформления) лицензии на осуществление деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является дата внесения соответствующей записи в государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также государственный контроль за их представлением.

Механизм представления деклараций предусматривает их направление в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и в копии в уполномоченный федеральный орган государственной власти (Росалкогольрегулирование) в электронной форме.

Для сдачи деклараций в электронной форме организации и индивидуальные предприниматели обязаны зарегистрироваться на официальном сайте Росалкогольрегулирования, приобрести соответствующую электронно-цифровую подпись и составить декларацию с использованием специализированного программного обеспечения, предоставляемого Росалкогольрегулированием бесплатно. При осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в нескольких субъектах Российской Федерации организация представляет одну декларацию в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации по месту своего нахождения.

В ходе государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции выявляются следующие нарушения:

1. Непредставление декларации либо нарушение сроков представления деклараций, установленных Порядком представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи и формы таких деклараций, утвержденным Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396.

2. Представление декларации с нарушением формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденного приказом Росалкогольрегулирования от 05.08.2013 № 198.

В 2021 году дел об административных правонарушениях за нарушение порядка и сроков декларирования оборота алкогольной продукции,

ответственность за которые предусмотрена статьей 15.13 КоАП РФ министерством в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не возбуждалось.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

В рамках лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания за 2021 год специалистами министерства проведено 69 внеплановых выездных проверок на соответствие организаций лицензионным требованиям.

В 2021 году временных разрешений на возврат алкогольной продукции, числящейся в единой государственной системе учета оборота алкогольной продукции (далее ЕГАИС), поставщику, не выдавалось.

В ходе государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции выявляются нарушения установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо нефиксация информации в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в установленном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядке (ст. 14.19 КоАП РФ).

В 2021 году министерством возбуждено 7 дел об административных правонарушениях за нарушение порядка учета оборота алкогольной продукции (статья 14.19 КоАП РФ).

По результатам, Арбитражным судом Новгородской области вынесено решение о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 75 тыс. руб. в отношении одной организации и 10 тыс. руб. в отношении индивидуального предпринимателя.

С целью недопущения нарушения обязательных требований выдано 13 предостережений.

За нарушение требований пункта 5 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ – запрет на продажу алкогольной продукции по цене ниже установленной, министерством возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

В последнее время чаще стал применяться механизм замены административного штрафа на предупреждение, предусмотренный частью 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Частью 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ установлено, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II указанного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 названного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 названной статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В рамках административных расследований должностными лицами министерства изъято из незаконного оборота 611 единиц алкогольной продукции. Вся алкогольная продукция направлена по решению суда на уничтожение в АО «Росспиртпром».

Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

1. О соблюдении требований розничной продажи алкогольной продукции.

1. Пунктом 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов (за исключением розничной продажи при оказании услуг общественного питания).

Организациям необходимо проверить настройки времени в оборудовании, которое используется для передачи сведений в ЕГАИС. Предупредить продавцов о необходимости соблюдения требований закона и об ответственности за продажу в ночное время. При наличии технической возможности рекомендуем установить запрет продажи алкогольной продукции на контрольно-кассовой технике в ночные часы.

За продажу в запрещенное законодательством время предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.16. КоАП РФ: штраф на должностных лиц от 20 тысяч до 40 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Нарушение времени продажи также является основанием для приостановления и аннулирования лицензии во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

2. Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) осуществляется организациями на основании соответствующих лицензий.

В целях недопущения нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции организациям необходимо:

- изучить действующее законодательство в части установления ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части соблюдения ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

- обеспечить обучение кадрового состава организаций по вопросам соблюдения особых лицензионных требований и правил розничной продажи алкогольной продукции;

- использовать в работе информацию, размещаемую министерством на официальном сайте.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области № 528 от 30.11.2020 с 12.12.2020 на территории Новгородской области введен

запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 22.00 до 08.00 следующего дня, ежедневно.

2. Особые требования к продаже алкогольной продукции в общепите

Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также ее потреблению установлены статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ и заключаются в следующем:

– розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах организаций общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей;

– розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки);

– в объектах общественного питания не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением продажи, связанной с оказанием услуг общественного питания;

– потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, допускается только в данном объекте.

Областным законом Новгородской области от 28.09.2020 № 612-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» с 11.10.2020 на территории Новгородской области введены ограничения при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах.

В городских населенных пунктах Новгородской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Таким образом, в объектах общественного питания запрещена торговля алкогольной продукцией, если продажа не связана с оказанием услуг общественного питания (то есть как в магазине, не связанная с потреблением на месте покупки).

Данный запрет действует ежедневно, в том числе в ночное время.

Вскрывать должна вся потребительская тара с алкоголем, и пиво, и шампанское. Если продавцом формально вскрывается тара, при этом покупателю услуга общественного питания не оказывается, и он покидает

объект общественного питания с купленным алкоголем без потребления на месте покупки, то требования федерального закона нарушаются.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1515 утверждены Правила оказания услуг общественного питания. Согласно данным Правилам продавец вправе самостоятельно устанавливать в местах оказания услуг правила поведения для потребителей, не противоречащие законодательству Российской Федерации. Условие покупки алкоголя с обязательством потребления его на месте покупки и запрета выноса за пределы общепита можно отнести к числу таких правил. Продавец вправе требовать от посетителя соблюдения правил, которые действуют в его объекте общественного питания. Соответственно, потребитель, который воспользовался услугой Исполнителя (т.е. оформил и оплатил заказ), одновременно считается согласным на соблюдение правил, действующих в заведении.

Исполнитель обязан в наглядной и доступной форме довести до сведения потребителей необходимую и достоверную информацию об оказываемых услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора (пункт 9 Правил).

Потребителю должна быть предоставлена возможность ознакомления с меню, прейскурантами и условиями обслуживания (п.11 Правил).

Установленная обязанность организации и предпринимателя при оказании услуг общественного питания обеспечить продажу алкоголя только при условии оказания услуги общественного питания (то есть потребления купленного алкоголя в заведении) подразумевает возможность ее исполнения любыми не запрещенными законом мерами. Такими мерами, например, могут быть: продажа алкоголя порционно в розлив в посуду заведения; устные и письменные (посредством меню, прейскурантов или иными способами) предупреждения покупателя, что распитие должно осуществляться внутри заведения, и вынос алкоголя за пределы помещения запрещен.

Исполнитель обязан оказать услугу любому потребителю, обратившемуся к нему с намерением заказать услугу, на условиях, согласованных сторонами.

Если потребитель не согласен с условиями договора оказания услуги, связанными с реализацией и потреблением алкоголя, Продавец вправе отказать в предоставлении услуги.

В случае, когда посетитель самовольно вынес из пункта общепита алкогольную продукцию, что повлекло за собой применение административного наказания к Продавцу, последний вправе обратиться с исковым заявлением о взыскании убытков с Покупателя. Это объясняется тем, что именно виновные действия Покупателя повлекли за собой привлечение к административной ответственности Продавца. Но при этом посетитель должен быть ознакомлен с условиями договора оказания услуги.

Обращаем внимание, что за нарушение особых требований розничной

продажи алкогольной продукции предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ: штраф на должностных лиц от 20 тыс. руб., на юридически лиц – от 100 тыс. руб.

Отягчающими административную ответственность обстоятельствами при рассмотрении дела об административном правонарушении будет являться: отсутствие предупреждения со стороны персонала (бармена, официанта, буфетчика) о правилах поведения в заведении и условиях договора оказания услуги (продажа осуществляется только при условии вскрытия потребительской тары и потребления алкоголя в заведении, о запрете выноса за пределы помещения общественного питания и т.п.).

3. Об изменении порядка заполнения алкогольных деклараций

Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 с 1 января 2021 года утверждены порядок и формат представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций.

2. Декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей представляются в формате, утвержденном приказом Росалкогольрегулирования от 05.08.2013 № 198.

Срок представления деклараций не изменился. Декларации предоставляются ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Корректирующие декларации можно подать до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом.

4. Недопущение продажи алкогольной продукции по цене ниже установленной

Согласно требованиям пункта 5 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции осуществляется по ценам не ниже цен, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти.

В соответствии с требованиями абзаца 30 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ запрещена розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ.

Осуществление розничной продажи алкогольной продукции по цене, ниже цены, установленной приказом Федеральной службы по регулированию

алкогольного рынка, влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Мерой, которую необходимо предпринять в целях недопущения совершения данного правонарушения, является:

- изучить действующее законодательство, в том числе приказ Министерства финансов Российской Федерации от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляется закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»; Приказ Минфина России от 07.10.2020 № 232н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина (шампанского)»;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов.

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальных интернет-порталах.

5. Недопущение отсутствия прав на стационарный торговый объект и складские помещения (стационарный объект общественного питания)

В соответствии с лицензионным требованием, установленным абзацем первым пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в городских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения.

В соответствии с лицензионным требованием, установленным абзацем вторым пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в сельских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения.

В соответствии с лицензионным требованием, установленным абзацем восьмым пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, организации,

(за исключением бюджетных учреждений), осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции), при оказании услуг общественного питания должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Абзацем двадцать четвертым пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что розничная продажа алкогольной продукции с нарушением требований статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, запрещается.

Административное правонарушение в виде оборота алкогольной продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции влечет административную ответственность по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ.

Согласно абзацу второму пункта 4.1 статьи 16 Закона № 171-ФЗ под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Перечень вышеуказанных инвентаризационных и правоустанавливающих документов, а также требования к ним положениями Закона № 171-ФЗ не определены.

В соответствии со статьей 346.27 главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) площадь торгового зала - часть магазина, павильона (открытой площадки), занятая оборудованием, предназначенным для выкладки, демонстрации товаров, проведения денежных расчетов и обслуживания покупателей, площадь контрольно-кассовых узлов и кассовых кабин, площадь рабочих мест обслуживающего персонала, а также площадь проходов для покупателей. Площадь торгового зала определяется на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

При этом в целях главы 26.3 НК РФ к инвентаризационным и правоустанавливающим документам относятся любые имеющиеся у организации или индивидуального предпринимателя документы на объект недвижимости, содержащие необходимую информацию о назначении, конструктивных особенностях и планировке помещений такого объекта, а также информацию, подтверждающую право пользования данным объектом (договор купли-продажи нежилого помещения, технический паспорт на

нежилое помещение, планы, схемы, экспликации, договор аренды (субаренды) нежилого помещения или его части (частей), разрешение на право обслуживания посетителей на открытой площадке и другие документы).

4. Меры, которые следует предпринять организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, ответственными за осуществление контроля за сроками действия договора аренды.

Оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии (ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ).

В случае несоответствия организации, осуществляющей деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям пункта 4.1 статьи 16 Закона №171-ФЗ (в том числе дополнительным требованиям, установленным областным законом Новгородской области от 28.09.2020 № 612-ОЗ), такая организация продолжать осуществление указанной деятельности не вправе.

В соответствии с абзацем седьмым пункта 1 статьи 26 Федерального закона №171-ФЗ запрещен оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующих лицензий, а также передача лицензии другому лицу и оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, другому лицу.

6. Рекомендации при обращении в Министерство за получением лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Действующим законодательством установлен закрытый и исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции (пункт 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ).

Министерство рекомендует перед обращением в лицензирующий орган с заявлением на получение лицензии или продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции:

1) обратиться в налоговый орган для проверки наличия задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней (не допускается задолженность на первое число месяца и на дату поступления в Министерство заявления о выдаче лицензии);

2) подключиться к ЕГАИС (необходимые инструкции для самостоятельного подключения к ЕГАИС доступны на сайте egaiss.ru);

3) убедиться в отсутствии неоплаченного административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской

Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области оборота алкогольной продукции;

4) в случае намерения осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания подать уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности в Управление Роспотребнадзора по Новгородской области;

5) проверить месторасположение объекта общественного питания и (или) стационарного торгового объекта и складских помещений относительно организаций и объектов, на прилегающей территории к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции.