



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

09.12.2022 № 195

Великий Новгород

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области на 2023 год (далее Программа).

2. Должностным лицам департамента торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области, в соответствии с полномочиями, предусмотренными должностными регламентами, обеспечить исполнение Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

**И.В. Чекмарев**

УТВЕРЖДЕНА  
приказом министерства  
промышленности и торговли  
Новгородской области  
от «9» декабря 2022 года № 195

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора)**  
**в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей**  
**продукции на территории Новгородской области на 2023 год**

Наименование контрольно-надзорного органа: Министерство промышленности и торговли Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области;

Период реализации программы: 2023 год.

**Паспорт**

Наименование программы	
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Новгородской области от 12.11.2021 № 389 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области»
Разработчик программы	Министерство промышленности и торговли Новгородской области (далее министерство)
Цели программы	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

	<p>2. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новгородской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Новгородской области (далее - обязательные требования)</p> <p>3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.</p> <p>4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
<p>Задачи программы</p>	<p>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области.</p> <p>3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение,</p>

	<p>поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;</p> <p>9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2023 год
Источники финансирования	Бюджет Новгородской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Повышение эффективности профилактической работы, проводимой министерством по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;</p> <p>улучшение информационного обеспечения деятельности министерства по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований;</p> <p>уменьшение числа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий</p> <p>снижение издержек при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на контролируемых;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</p>

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области на 2023 год (далее – Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений лицензионных (обязательных) требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль).

В соответствии со статьей 23.1. Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» региональный контроль осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Министерство промышленности и торговли Новгородской области (далее министерство) является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Положением о министерстве промышленности и торговли Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 458.

1.2. Предметом регионального контроля в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ) является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и

розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1.3. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении министерством мероприятий по региональному контролю являются:

1) требования, установленные статьями 2, 8, 9, 10.2, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательные требования к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) требования, установленные статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1.4. Объектами регионального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которой должны соблюдаться требования, указанные в пункте 1.3 настоящих Правил;

2) результаты деятельности юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. В 2022 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с введением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий, деятельности министерства в рамках осуществления регионального контроля была на проведение профилактической работы с контролируемыми лицами.

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности министерства в 2022 году.

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Новгородской области от 12.11.2021 № 389 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области.

Программа определяет порядок проведения министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информирование юридических лиц и предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, осуществляется посредством размещения новостных сообщений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства по адресу: [minpromptorg.novreg.ru](http://minpromptorg.novreg.ru).

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами требований действующего законодательства в области розничной продажи

алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также размещен на официальном сайте министерства.

Министерство проводит мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Также на официальном сайте министерства размещены:

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции;

- обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц.

В 2022 году должностными лицами министерства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составлено 50 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а также запланировано на IV квартал текущего года проведение профилактических визитов в отношении 4 юридических лиц.

Кроме того, министерством проводилась разъяснительная работа с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, направления информационных писем.

В рамках профилактики правонарушений ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, в том числе совместно с Межрегиональным управлением Росалкогольрегулирования по Северо-Западному федеральному округу, на которых до контролируемых лиц доводится информация о требованиях законодательства, часто выявляемых нарушениях, и рекомендации по способам их недопущения и предотвращения.



## Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Новгородской области;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных лиц министерства, принимающих участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-

коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий программы профилактики на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий*	Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)	Периодичность проведения	Способы проведения мероприятия
Информирование	Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области тел.8162-700-382	На постоянной основе	посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах
Обобщение правоприменительной практики	Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области	Ежегодно, (не реже одного раза в год)	Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения

	тел.8162-700-382		правоприменительной практики Доклад о правоприменительной практике утверждается не позднее 1 апреля года следующего за отчетным
Объявление предостережения	Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области тел.8162-700-382	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
Консультирование	Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области тел.8162-700-382	По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, письменно по запросу контролируемых лиц либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
Профилактический визит	Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области тел.8162-700-382	Проводится ежеквартально в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и	Осуществляется в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи

		спиртосодержащей продукции, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.	
--	--	---	--

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	2020 год (базовый абсолютный показатель)	Целевое значение 2023 год, %
1.	Увеличение количества консультаций по разъяснению обязательных требований	1000	50%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства промышленности и торговли Новгородской области в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%	100%
3.	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	15	30%
4.	Увеличение доли организаций, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия	30%	30%
5.	Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий	10	50%