



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

09.12.2022 № 196

Великий Новгород

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области на 2023 год (далее - Программа).

2. Должностным лицам департамента торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области, в соответствии с полномочиями, предусмотренными должностными регламентами, обеспечить исполнение Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

И.В. Чекмарев

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
промышленности и торговли
Новгородской области
от «9» декабря 2022 года № 196

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных
металлов на территории Новгородской области на 2023 год**

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство промышленности и торговли Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора):

федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Период реализации программы: 2023 год.

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области на 2023 год (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации

	лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»
Разработчик программы	Департамент торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими лицензионную деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее подконтрольные субъекты) обязательных требований; - предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки реализации программы	с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 год
Источники финансирования	Бюджет Новгородской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>повышение эффективности профилактической работы, проводимой министерством по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований;</p> <ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований; - предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки

Раздел 1. Анализ осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства промышленности и торговли Новгородской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Положением о министерстве промышленности и торговли Новгородской области (далее министерство), утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 458, министерство осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее лицензионный контроль), предметом которого является соблюдение юридическими лицами и предпринимателями лицензионных требований в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области на 2023 год (далее программа) направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством при осуществлении лицензионного контроля.

Программой предусмотрен комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере оборота лома и отходов металла, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля.

Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Положение о лицензировании) установлено, что предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании, в том числе:

наличия у лицензиата на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

наличия у лицензиата площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

В соответствии с Положением о лицензировании, объектами лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а их учет осуществляется министерством промышленности и торговли Новгородской области (далее – министерство) в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о лицензировании путем ведения реестров объектов лицензионного контроля с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Подконтрольными субъектами при осуществлении лицензионного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области.

Количество организаций, имеющих лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черного металла, цветного металла на территории Новгородской области на 1 октября 2022 года – 106.

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия в рамках

лицензионного контроля не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положения о лицензировании предусмотрено проведение профилактических мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений лицензионных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности министерства в 2022 году.

При осуществлении лицензионного контроля министерством реализовывались следующие виды и формы профилактических мероприятий:

1. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующей информации:

- сведения о нормативных правовых актах, регулирующих осуществление Лицензионного контроля в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и об изменениях, внесенных в данные нормативные правовые акты;

- приказ министерства промышленности и торговли Новгородской области от 09.12.2020 № 141 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю»;

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается министерством промышленности и торговли Новгородской области при осуществлении лицензионного контроля за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории

Новгородской области;

- программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства.

Основной проблемой в подконтрольных сферах, на решение которой направлена Программа, являются пренебрежительное отношение подконтрольных субъектов к требованиям законодательства и осуществление ими деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черного металла, цветного металла с нарушением лицензионных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения лицензионных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Проведение профилактических мероприятий при осуществлении лицензионного контроля, предусмотренных Программой профилактики, будет направлено на минимизацию рисков нарушений со стороны подконтрольных субъектов путем доведения до них в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей подконтрольные субъекты к их соблюдению, что позволит снизить контролируемые риски.

Основным направлением, на решение которого направлена настоящая Программа, является уменьшение количества правонарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Основным видом профилактических мероприятий является непосредственная работа с лицензиатами, в лице их руководителей и работников, ответственных за работу приемно-заготовительных пунктов (разъяснительная и консультационная работа, информирование по вопросам соблюдения обязательных требований).

Кроме этого, в связи с отсутствием оснований для проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году одним из приоритетных направлений профилактики правонарушений будет являться проведение профилактических визитов, в том числе обязательных профилактических визитов.

При реализации настоящей Программы должны быть решены следующие

задачи, обеспечивающие эффективность и результативность лицензионного контроля:

- раскрытие механизмов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактической работы;

- разработка и реализация механизмов по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность их проведения)

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.1	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных лицензионных требований в рамках федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов посредством размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения о нормативных правовых актах, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и об изменениях, внесенных в данные нормативные правовые акты; - приказ министерства промышленности и торговли Новгородской области от 09.12.2020 № 141 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю»; - руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается министерством промышленности и торговли Новгородской области при осуществлении лицензионного контроля за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома 	Постоянно	Департамент торговли и лицензирования

	<p>черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области;</p> <p>- программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области;</p> <p>- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства.</p> <p>- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новгородской области и (или) программами рисков причинения вреда</p>		
1.2.	<p>Обобщение правоприменительной практики: оформляется министерством ежегодно в виде доклада, который утверждается министром или заместителем министра и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление»</p>	<p>до 1 марта 2023 года доклад по итогам работы за 2022 год размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>	<p>Департамент торговли и лицензирования</p>
1.3	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>по мере необходимости при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Департамент торговли и лицензирования</p>
1.4.	<p>Консультирование подконтрольных субъектов</p>	<p>постоянно</p>	<p>Департамент торговли и лицензирования</p>
1.5.	<p>Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения лицензионных требований и особенностей осуществления</p>	<p>Профилактические визиты проводятся по мере необходимости на основании ежеквартальных План-</p>	<p>Департамент торговли и лицензирования</p>

	<p>федерального государственного лицензионного контроля (надзора) по месту осуществления деятельности подконтрольного субъекта либо путем использования видео-конференц-связи</p> <p>Проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения лицензионных требований и особенностей осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) по месту осуществления деятельности подконтрольного субъекта либо путем использования видео-конференц-связи</p>	<p>графиков, утверждаемых министром либо заместителем министра не позднее, чем за 30 календарных дней до начала очередного квартала</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся ежеквартально в соответствии с планом-графиком, утверждаемым министром или заместителем министра до 31 декабря 2022 года</p>	
1.6.	<p>Подготовка проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области на 2024 год</p>	не позднее 20.12.2023	Департамент торговли и лицензирования
1.7.	<p>Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области на 2024 год</p>	в течение 5 дней со дня утверждения, но не позднее 25.12.2023	Департамент торговли и лицензирования

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий способствует максимальному достижению общественно значимых результатов и снижению причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

По итогам года готовится отчет об эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики (далее Отчет).

Отчет включает в себя оценку эффективности реализации программы, а также оценку качества проведения профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока ее реализации по следующим показателям:

Отчетные показатели эффективности и результативности программы

№ п/п	Наименование показателя	Расчет показателя	Расшифровка значений	Планируемый результат показателя на 2023 год
1.	Количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений	$M_{\text{факт}}/M_{\text{план}}*100\%$	$M_{\text{план}}$ – количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой; $M_{\text{факт}}$ – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных программой	100%
2.	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых не применялись меры административного воздействия	$M_{\text{БА}}/M_{\text{П}}*100\%$	$M_{\text{БА}}$ - количество мероприятий по контролю, при которых не применялись меры административного наказания; $M_{\text{П}}$ – общее количество проведенных мероприятий по контролю	не менее 80%