



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

27.09.2019 № 85

Великий Новгород

**Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений
обязательных требований в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции и заготовки, хранения,
переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на территории Новгородской области на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые ведомственные программы профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Программы).

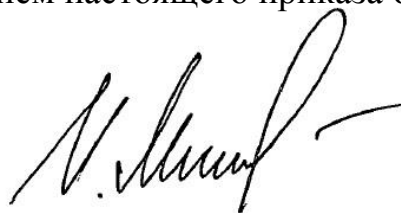
2. Даньковой Анастасии Сергеевне – заместителю директора департамента торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области:

2.1. Обеспечить исполнение программ.

2.2. Ежегодно не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направлять доклад об итогах реализации Программ в министерство государственного управления Новгородской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'И.С. Маленко', written in a cursive style.

И.С. Маленко

Утверждена
Приказом министерства
промышленности и торговли
Новгородской области
от 27.09.2019 № 85

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ
И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ НА 2020 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ**

Наименование контрольно-надзорного органа: Министерство промышленности и торговли Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области;

Период реализации программы: 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство промышленности и торговли Новгородской области

Цели программы	<p>1. Предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями, иными должностными лицами или уполномоченными представителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новгородской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Новгородской области (далее - обязательные требования) в рамках исполнения полномочий министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области</p>
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований; 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований путем активизации профилактической деятельности; 3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов; 4) предупреждение нарушений обязательных требований; 5) сокращение количества нарушений обязательных требований; 6) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований; 7) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.
Сроки и этапы реализации программы	<p>2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов 1 этап (2020 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения</p>

	<p>вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей;</p> <p>2 этап (2021 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами;</p> <p>3 этап (2022 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов</p>
Источники финансирования	Бюджет Новгородской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Повышение эффективности профилактической работы, проводимой министерством по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;</p> <p>улучшение информационного обеспечения деятельности министерства по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований;</p> <p>уменьшение числа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий</p> <p>снижение издержек при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов</p>
Структура программы	<p>Программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p>

	Раздел 3. Программные мероприятия Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы Раздел 5. Механизм реализации программы Раздел 6. Оценка эффективности программы
--	---

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области (далее - региональный контроль) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Субъектами профилактических мероприятий являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области.

Количество организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, по состоянию на 1 января 2018 года составляло 372, по состоянию на 1 января 2019 года - 350. Количество торговых объектов и объектов общественного питания, включенных в действующие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, по состоянию на 1 января 2018 года составляло 1429, по состоянию на 1 января 2019 года - 1350.

В 2018 году проведено внеплановых выездных проверок на соответствие лицензионным требованиям в отношении – 156 организаций, всего проверено – 478 объектов.

Отказано в предоставлении лицензии в связи с несоответствием лицензионным требованиям – 18 организациям.

Обзор сведений контрольно-надзорной деятельности в министерстве за истекший календарный год отдельно по каждому виду регионального контроля, по лицензионному контролю, о количестве подконтрольных субъектов, данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах, анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям или анализ и оценка причиненного ущерба размещается в годовом докладе министерства об осуществлении контрольно-надзорной деятельности в министерстве на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»).

Основной проблемой в подконтрольных сферах, на решение которой направлена Программа, являются:

розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением обязательных требований;

осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черного металла, цветного металла с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации должностных лиц министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и на территории Новгородской области.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Основными целями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных различными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Задачами программы являются:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей области у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению

обязательных требований;

определение способов и методов устранения нарушений обязательных требований;

снижение рисков возникновения обязательных требований.

повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

доступность информации об обязательных требованиях.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.	Основные мероприятия по профилактике нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции:			
1.1	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения 1. обязательных требований розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;	обобщение практики - до 25 января следующего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2020-2022 годов	Разработка и поддержание в актуальном состоянии: -руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги); -обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)	Данькова А.С. 731-770 Кузьмина С.В. 731-282 Берёзкина О.О. 731-770 Дмитриев А.А. 731-282
			Обеспечение информационной открытости и электронной доступности: -установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в	Данькова А.С. 731-770 Берёзкина О.О. 731-770

			<p>адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе);</p> <p>-создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»;</p> <p>-публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»;</p> <p>-создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований</p>	<p>Дмитриев А.А. 731-282 Кузьмина С.В. 731-282</p>
1.2	<p>Обеспечение размещения и поддержания актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или</p>	<p>поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов</p>	<p>Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области и лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих</p>	<p>Данькова А.С. 731-770 Берёзкина О.О. 731-770 Дмитриев А.А. 731-282 Кузьмина С.В. 731-282</p>

	<p>их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>		<p>обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 года № 6);</p>	
1.3	<p>Обобщение практики осуществления регионального государственного</p>	<p>не реже 1 раза в год в течение 2020-2022 годов</p>	<p>Размещение на официальном сайте министерства сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу постановлений</p>	<p>Данькова А.С. 731-770 Кузьмина С.В. 731-282 Берёзкина О.О.</p>

	контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области		о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений.	731-770 Дмитриев А.А. 731-282
1.4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	Данькова А.С. 731-770 Берёзкина О.О. 731-770 Дмитриев А.А. 731-282 Кузьмина С.В. 731-282
2	Специальные мероприятия по профилактике нарушений			
	специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, порядком организации и осуществления регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области отсутствуют.			

Раздел 4. Ресурсное обеспечение

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования и кадрового обеспечения деятельности министерства.

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Средства выделяются из областного бюджета.

По состоянию на 25 сентября 2019 года:

предельная штатная численность министерства составляет 19 работников;

списочная численность работников департамента торговли и лицензирования министерства – 9 работников;

фактическая численность работников департамента торговли и лицензирования уполномоченных на проведение контрольно-надзорных мероприятий - 4 работника.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем программы является заместитель директора департамента торговли и лицензирования министерства Даныков А.С.

Руководитель:

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;

- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области

совместно с министерством промышленности и торговли Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	7
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязатель-	

	ные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	
2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	<p>Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол 	10
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	

4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5
------	---	---
