

На согласование с членами
Правительства Новгородской
области

_____ В.П. Варфоломеев
(подпись)

На заседание
Правительства Новгородской
области

_____ В.П. Варфоломеев
(подпись)

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Великий Новгород

О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 24.06.2013 № 36

Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменения в постановление Правительства Новгородской области от 24.06.2013 № 36 «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции»:

1.1. Изложить подпункт 1.3. в редакции:

«1.3. В зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в стационарных торговых объектах.»;

1.2 Дополнить подпунктом 1.5 следующего содержания: «с 23.00 до 10.00 при оказании организациями и индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и индивидуальными предпринимателями, услуг общественного питания в предприятиях (объектах) общественного питания,

за исключением предприятий (объектов) общественного питания, которые в соответствии с межгосударственным стандартом «Услуги общественного питания. Классификация и общие требования ГОСТ 30389-2013», введенным в действие с 01.01.2016 приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2013 № 1676-ст в качестве национального стандарта Российской Федерации, относятся к типу предприятие (объект) общественного питания «ресторан», «кафе».»;

1.3 Изложить пункт 2 в редакции:

«2. Указанное в подпункте 1.1. настоящего постановления ограничение розничной продажи алкогольной продукции не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.».

2. Пункт 1.1. постановления вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Пункты 1.2, 1.3 постановления вступает в силу в течение 30 дней со дня, следующего за днем его официального опубликования.

3. Опубликовать постановление в газете «Новгородские ведомости» и разместить на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Проект подготовил и завизировал:

**Председатель комитета
потребительского рынка
Новгородской области**



Т.Н. Пашкова

Лист согласования прилагается.

Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 24.06.2013 № 36»

Представленный проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 24.06.2013 № 36 «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции» (далее Проект) разработан в целях введения дополнительного к существующим ограничениям ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и направлен на снижения масштабов потребления алкогольной продукции, а также приведения некоторых положений действующего постановления в соответствие с действующим законодательством.

Основаниями для подготовки и принятия Проекта являются:

Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ);

областной закон от 03.03.2009 № 480-ОЗ (ред. от 28.12.2015) «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области».

Абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Проект разработан в соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, которой предусматриваются снижение доступности алкогольной продукции и усиление ответственности участников алкогольного рынка, обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

В последние годы в органы местного самоуправления и органы государственной власти Новгородской области поступают многочисленные обращения граждан с жалобами на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в ночное время, при оказании такими организациями услуг общественного питания в обособленных

подразделениях, в том числе расположенных в многоквартирных жилых домах. Основными причинами обращений граждан являются: шум в вечернее и ночное время, нарушение общественного порядка покупателями, грязь на территории, прилегающей к объекту торговли, нарушение санитарных норм внутри самих объектов торговли.

С целью осуществления розничной продажи алкогольной продукции в ночное время, организации, ранее осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в обособленных подразделениях - магазинах, переориентировали их в предприятия общественного питания: закусочные, кулинарии, минибары и т.д.

В связи с тем, что для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания заключение о соответствии торгового объекта санитарно-эпидемиологическим требованиям не требуется, то зачастую указанные предприятия общественного питания не отвечают действующим санитарно-эпидемиологическим требованиям, являются самыми доступными торговыми точками, в которых можно приобрести алкогольную продукцию в любое время суток.

Проектом постановления предлагается ввести ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в обособленных подразделениях, не относящихся по типу предприятия (объект) общественного питания к типам «ресторан» и «кафе».

Изменения, вносимые в подпункт 1.3. действующего постановления, приведут его в соответствие с нормами Федерального закона № 171-ФЗ.

В ходе разработки Проекта был проведен анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В результате проведенной работы было установлено, что на территории ряда субъектов (11 регионов) введены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в обособленных подразделениях, в том числе, расположенных в помещениях многоквартирных жилых домов, а также полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в

обособленных подразделениях, расположенных в помещениях многоквартирных жилых домов.

Верховный суд Российской Федерации в своих определениях (№ 31-АПГ14-2 от 28.05.2014, № 59-АПГ15-4 от 22.07.2015, № 74-АПГ15-33 от 25.11.2015) определил, что установленные Федеральным законом № 171-ФЗ ограничения мест и условий розничной продажи алкогольной продукции закреплены в пункте 2 его статьи 16, а ограничения времени - в абзаце первом пункта 5 статьи 16, не исключают возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных ограничений (помимо установленных федеральным законодательством) мест, условий и времени розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции, которые устанавливаются органы государственной власти субъектов при оказании услуг общественного питания относятся к дополнительным ограничениям времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Доводы о противоречии таких норм требованиям пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", подпункта "д" пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", не обоснованы.

Поскольку право субъектов Российской Федерации на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции предусмотрено Федеральным законом № 171-ФЗ, в связи с чем, установление дополнительных ограничений, в том числе при оказании услуг общественного питания, не создает дискриминационных условий хозяйствующих субъектов в сфере торговли и общественного питания.

Кроме того, предлагается ввести полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новгородской области в следующие дни:

Международный день защиты детей (1 июня);

День молодежи (27 июня);

День знаний (1 сентября);

день выпускного мероприятия (последнего звонка, выпускного вечера, выпускного бала) в общеобразовательных организациях, проводимого на

территории муниципальных образований Новгородской области в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Предлагаемые изменения были неоднократно вынесены на обсуждение на заседания общественного совета, созданного при комитете потребительского рынка. В состав совета входят представители крупных предприятий торговли, общественного питания. По результатам обсуждений было принято решение поддержать инициативу внесения изменений в постановление Правительства Новгородской области от 24.06.2013 № 36 «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции» в виде ограничения времени, а также полного запрета, в некоторые дни, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Установление дополнительных ограничений на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания в обособленных подразделениях, не относящихся по типу предприятия (объект) общественного питания к типам «ресторан» и «кафе» на территории Новгородской области является своевременным и необходимым.

Принятие Проекта не повлечет внесения изменений в действующие нормативные правовые акты либо их отмены полностью или частично.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке Проекта, коррупциогенных факторов не выявлено.

**Председатель комитета
потребительского рынка
Новгородской области**



Т.Н. Пашкова